

Grenzüberschreitende Verflechtungen in Europa

Jörg Stadelbauer

Der europäische Integrationsprozess verändert die Bedeutung von Grenzen und Grenzräumen. Während der Nationalstaat des 19. Jhs. die exakte Abgrenzung förderte und gleichzeitig der Staat an der Grenzlinie die eigenen Rechte gegenüber denen des Nachbarlands durchsetzte, wird heute zwar die staatliche Souveränität nicht in Frage gestellt, doch gewinnen Kompetenzverlagerungen und grenzüberschreitende Verflechtungen an Bedeutung. Im Einzelnen wird die Grenze kaum noch wahrgenommen: Grenzmarkierungen bleiben zwar erhalten, doch entfallen Routinekontrollen, wie etwa im Gel-

terraum des Schengener Abkommens. Die Lockerungen an den Binnengrenzen hatten verschärfte Kontrollen an den EU-Außengrenzen zur Folge. Dies gilt vor allem nach Osteuropa, wo die EU-Erweiterung von 2004 auch die EU-Außengrenze verschob. Dagegen wird die Außengrenze, die zwischen der Schweiz und ihren Nachbarstaaten besteht, durchlässiger.

Grenzregionen

Die Entwicklung eines „Europas der Regionen“ umfasst heute zwei Komponenten: Auf der einen Seite gewinnen die Raumeinheiten unterhalb der staatli-

Großräumige grenzübergreifende Zusammenarbeit

- | | | | |
|---|--|--|--|
| 1 Nordisk Ministerraad (DK/FI/SI/NO/SE) | 5 Oberheinkonferenz – EuroRegion Oberrhein (CH/DE/FR) | 9 CAFI (FR/IT) | 12 Arbeitsgemeinschaft Alpen-Adria (AT/CH/DE/HR/HU/IT/SI) |
| 2 Cooperation Ireland (GB/IE) | 6 Communauté de Travail des Pyrénées (AD/ES/FR) | 10 Internationale Bodenseekonferenz (IBK) – Euregio Bodensee (AT/CH/DE/LI) | 13 Arbeitsgemeinschaft Donauländer (AT/BG/DE/HR/HU/MD/RO/SK/UA/YU) |
| 3 Neue Hanse Interregio (DE/NL) | 7 IMEDOC Corse – Sardegnia – Sicilia – Baleares (ES/FR/IT) | 11 Arbeitsgemeinschaft Alpenländer – Arge Alp (AT/CH/DE/IT) | 14 Carpathian Euroregion (HU/PL/RO/SK/UA) |
| 4 GrandeRégion Saar-Lor-Lux (BE/DE/FR/LU) | 8 Arc Latin (ES/FR/IT) | | |

Grenz- und grenzübergreifende Regionen

1. Nordeuropa und Ostsee

- 1 Øresund-Region (DK/SE)
- 2 Gränskommittén Östfold – Bohuslän/Dalsland (NO/SE)
- 3 ARKO (NO/SE)
- 4 Skårgården (FI/SE)
- 5 Mittnorden (NO/SE)
- 6 MittSkandia (NO/SE)
- 7 Kvarken (FI/SE)
- 8 Nordkalotten (FI/NO/SE)
- 9 Tornedalsrådet (FI/NO/SE)
- 10 Finnmark – Lappland – Murmansk (FI/NO/RU)
- 11 Euroregion Karjala – Karelia (FI/RU)
- 12 Etelä – Karjala – Kymenlaakso – Etelä – Savo/Leningrad oblast – St. Petersburg (FI/RU)
- 13 Estonia – Finnish 3 + 3 Regional Cooperation (EE/FI/RU)
- 14 Euroregion Helsinki – Tallinn (EE/FI)
- 15 Narva – Ivangorod – Cudskoje Ozero (EE/RU)
- 16 Council for Cooperation of Border Regions Võru – Alüksne – Pskov (EE/LV/RU)
- 17 Cross-border cooperation between Latvia – Estonia (EE/LV)
- 18 Euroregion Country of Lakes – Ezeru Zeme (BY/LT/LV)
- 19 Euroregion SAULE (LT/LV/RU)
- 20 Euroregion „Baltica – Baltyk – Baltija“ (DK/LT/LV/PL/RU/SE)
- 21 Euroregion NEMUNAS – NIEMEN – HEMAH (BY/LT/PL/RU)
- 22 EUROREGION POMERANIA (DE/PL/SE)
- 23 Storstrøms Amt – Kreis Ostholstein – Lübeck (DE/DK)
- 24 Kooperation Fyns Amt – K.E.R.N. (DE/DK)
- 25 Region Sønderjylland/Schleswig (DE/DK)

2. Mittel- und Osteuropa

- 31 Euroregion Bug (BY/PL/UA)
- 32 Euroregion PRO EUROPA VIADRINA (DE/PL)
- 33 Euroregion Spree-Neisse-Bober (DE/PL)
- 34 Euroregion Neisse-Nisa-Nysa (CZ/DE/PL)
- 35 Euroregion Glacensis (CZ/PL)
- 36 Euroregion Praded – Pradziad (CZ/PL)
- 37 Euroregion Silesia/Sleszko (CZ/PL)
- 38 EUROREGION Těšínské Slezsko – Śląsk Cieszyński (CZ/PL)

3. Nordwesteuropa

- 39 Euroregion ELBE/LABE (CZ/DE)
- 40 Euroregion Erzgebirge – Krušnohoří (CZ/DE)
- 41 Euroregion Egrensis (CZ/DE)
- 42 EUREGIO Bayerischer Wald – Šumava – Mühlviertel (AT/CZ/DE)
- 43 Euroregion Waldviertel – Budowice – Jižní Čechy (AT/CZ)
- 44 Euroregion Weinviertel – Jižní-Morava – Záhorie (AT/CZ/SK)
- 45 Euroregion Bilé – Biele Karpaty (CZ/SK)
- 46 Euroregion Beskidy (PL/SK)
- 47 Euroregion TATRY (PL/SK)
- 48 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 49 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 50 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 51 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 52 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 53 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 54 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 55 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 56 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 57 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 58 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 59 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 60 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 61 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 62 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 63 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 64 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 65 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 66 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 67 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 68 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 69 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 70 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 71 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 72 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 73 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 74 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 75 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 76 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 77 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 78 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 79 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 80 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 81 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 82 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 83 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 84 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 85 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 86 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 87 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 88 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 89 Euroregion Tatra (PL/SK)
- 90 Euroregion Tatra (PL/SK)

4. Alpen- und Donauraum

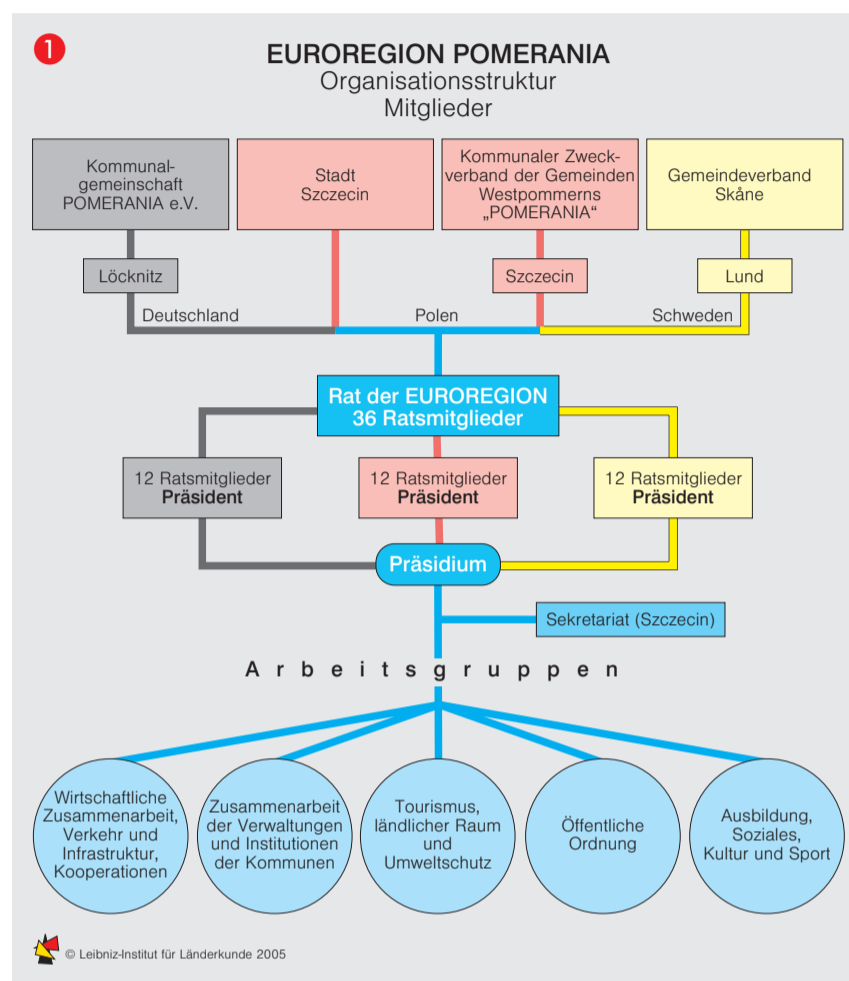
- 91 Alpes Maritimes – Cunéo Impéria (FR/IT)

5. Südwesteuropa - Westliches Mittelmeer

- 92 Cooperation Province Turin – Département des Hautes Alpes (FR/IT)
- 93 ESPACE MONT-BLANC (CH/FR/IT)
- 94 Regio Insubrica (CH/IT)
- 95 Raetia Nova – Rätisches Dreieck (AT/CH/IT)
- 96 Regionalverband Hochrhein-Bodensee (DE)
- 97 EUREGIO via salina (AT/DE)
- 98 EUREGIO Zugspitze/Wetterstein – Karwendel (AT/DE)
- 99 Euroregion Inntal (AT/DE)
- 100 EuRegion Salzburg – Berchtesgadener Land – Traunstein (AT/DE)
- 101 Inn – Salzach-Euroregion (AT/DE)
- 102 Euroregion Tiro – Südtirol/Alto Adige – Trentino (AT/IT)
- 103 Provinz Bozen – Südtirol (IT)
- 104 Provincia Trento (IT)
- 105 Regione Trentino – Südtirol (IT)
- 106 Euroregion Steiermark – Nordost-Slowenia (AT/SI)
- 107 Kärnten (AT)
- 108 Friuli-Venezia-Giulia – West-Slovenia (IT/SI)
- 109 Venezia (IT/SI)
- 110 Istria (HR/SI)
- 111 South Slovenia – Croatia West (HR/SI)
- 112 South Slovenia – Croatia East (HR/SI)
- 113 Eurégio West/Nyugat Pannónia (AT/HU)
- 114 Raum Bratislava – Wien – Győr – Sopron (AT/HU/SK)
- 115 Euroregion Vagus – Danubius – Ipolia (HU/SK)
- 116 Euroregion Ipeľ'sky – Ipoly (HU/SK)
- 117 Euroregion Neogradensis (HU/SK)
- 118 Euroregion Sajó – Rima – Staná – Rimava (HU/SK)
- 119 Euroregion Košice – Miskolc (HU/SK)
- 120 Euroregion Hajdu-Bihar/Bihar (HU/RO)
- 121 Euroregion Danube – Körös – Maros – Tisza (HU/RO/YU)
- 122 Euroregion Danube – Drava – Sava (BA/HR/HU)
- 123 Euroregion Danube 21. Century (BG/RO/YU)
- 124 Euroregion Danube – South (BG/RO)
- 125 Euroregion Danube – East (BG/RO)
- 126 Lower Danube Euroregion (MD/RO/UA)

6. Südosteuropa - Östliches Mittelmeer

- 127 Middle Prut Euroregion (MD/RO)
- 128 Upper Prut Euroregion (MD/RO/UA)
- 129 Aquitaine (FR)
- 130 Pais-Vasco/Euskadi (ES)
- 131 Galicia – Región Norte (ES/PT)
- 132 Castilla y León – Región Norte (ES/PT)
- 133 Castilla y León – Región Centro (ES/PT)
- 134 Extremadura – Región Centro – Región Alentejo (ES/PT)
- 135 Andalucía – Región Alentejo – Región Algarve (ES/PT)
- 136 Andalucía – Gibraltar – Marocco (ES/GB/MA)
- 137 Sicilia (IT)
- 138 Puglia – IONIAN ISLANDS – (Epyros) – Albania (AL/GR/IT)
- 139 Epyros – South-Albania (AL/GR)
- 140 West Macedonia – Albania – FYROM (AL/GR/MK)
- 141 Central Macedonia – FYROM (GR/MK)
- 142 Central Macedonia – Blagoevgrad (BG/GR)
- 143 Euroregion Nestos – Mesta (BG/GR)
- 144 Euroregion Delta – Rhodopi (BG/GR)
- 145 Region East Macedonia – Thrace (GR)
- 146 Euroregion Network Polis – Kent (GR/TR)
- 147 Euroregion Evros – Meric – Maritsa (BG/GR/TR)
- 148 Vario Egeo – Turkey (GR/TR)
- 149 Notio Egeo – Turkey (GR/TR)
- 150 Crete – Kypros (CY/GR)



chen Ebene an Bedeutung, z.B. in Deutschland die Bundesländer als NUTS-2 Ebene (► [Beitrag Strittmatter, S. 140](#)), zum anderen entstand entlang den innereuropäischen Staatsgrenzen ein Netz von Euroregionen 3, in denen grenzüberschreitende Zusammenarbeit gefördert wird (► [Beitrag Kremb, Bd. 1, S. 132](#)). Nachdem sich bei den älteren dieser Euroregionen wie dem Saar-Lor-Lux-Raum oder der Regio TriRhena im südlichen Oberrheingebiet Erfolge in der Zusammenarbeit zeigten, wurde das Modell nach und nach an nahezu allen Grenzen in Europa aufgegriffen.

Die Zusammenarbeit in grenzübergreifenden Regionen beruht wesentlich auf dem Engagement der kommunalen Ebene. Das Beispiel der Euroregion Pomerania 1 zeigt eine Organisationsstruktur, die auf gleichberechtigter Repräsentanz in den Gremien beruht und auch die zielorientierten Arbeitsgruppen möglichst paritätisch besetzt. Damit soll der Eindruck vermieden werden, ein Staat versuche, den oder die anderen Beteiligten zu dominieren.

Die Arbeitsgemeinschaft europäischer Grenzregionen (AGEG) bemüht sich seit über drei Jahrzehnten als Interessenvertretung darum, Zusammenarbeit über die Staatsgrenzen hinweg zu

initiiieren, Netzwerke zu schaffen, Informationen auszutauschen, nachbarschaftliche Probleme zu lösen und die ökonomischen Chancen von Grenzregionen zu erhöhen. Heute sind 90 der insgesamt rd. 115 arbeitsfähigen Euroregionen Mitglieder in dieser Dachorganisation, deren Präsidium von einem wissenschaftlichen Beirat unterstützt wird.

Förderung durch INTERREG

Mit den INTERREG-Programmen verfügt die EU seit 1990 über ein wirkungsvolles finanzielles Instrument zur Förderung der Zusammenarbeit. Bislang gab es drei Programmphasen: 1990-93, 1994-99 und 2000-06. Im Vordergrund standen die Verbesserung der grenzüberschreitenden Infrastruktur von Verkehr und Kommunikation, die gemeinsame Lösung von Umweltproblemen, unternehmerische Praxis, Tourismus und Freizeitaktivitäten, ländliche Entwicklung, Ausbildungsfragen sowie Schutzmaßnahmen für die Natur- und Kultur-

INTERREG II und III

Erfolgreiche Beispiele

Euroregion Pro Europa Viadrina (32): Nach einer Studie über Leitbilder wurden die Förderschwerpunkte für 2000-2006 festgelegt: grenzüberschreitende Regionalplanung, Entwicklung eines professionellen Regionalmarketings, Qualifizierung von Arbeitnehmern, gemeinsame Stadtentwicklung und Stärkung der Gateway-Funktion.

Euroregion Erzgebirge (40): Regeneration der in den zurückliegenden Jahrzehnten stark geschädigten Waldökosysteme; außer der Sanierung der Forste soll auch eine nachhaltige Nutzung mit Steigerung des Ertrags an hochwertigem Holz erzielt werden.

Euregio Egrensis (41): In Vorbereitung einer künftigen Wirtschaftsentwicklung wurde 1998/99 eine Schwächen-/Stärken-Analyse vorgenommen, aus der Projektvorschläge im Vorfeld der EU-Osterweiterung resultierten.

EUREGIO (71): Für den nordrhein-westfälisch/niederländischen Grenzraum wurde für die Einbindung vieler regionaler Organisationen ein Leitbild erarbeitet (1995/97). Die wichtigsten Ziele sind eine grenzübergreifende funktionelle Arbeitsteilung, Vernetzungen von Landschaftsstrukturen und Freiraumfunktionen sowie Verkehrsvermeidung.

Région Alsace (81): Im Auftrag der Oberrhein-Konferenz wurde in den Jahren 1996-99 ein raumordnerischer Orientierungsrahmen erstellt, wobei die Einbeziehung der Bevölkerung ein wesentliches Anliegen war (nach AGEG 2000). (Zahlen beziehen sich auf die Nummern der Euroregionen in der Karte)

landschaft. Dabei förderte INTERREG IIC seit 1996 speziell die transnationale Zusammenarbeit in der Raumplanung (► **Beitrag Schmidt-Seiwert/Schön, S. 56**) und INTERREG IIA und IIIA die grenzübergreifende Kooperation. Die Mittelvergabe erfolgt projektbezogen und hat zunächst nur eine fallbezogene Wirkung, doch sollen Beispiele „guter Praxis“ über das Informationsnetz der AGEG Anreize zur Nachahmung geben (► **Kasten**).

Themen der Zusammenarbeit

Grenzüberschreitende Verflechtungen zeigen sich heute in den verschiedensten Bereichen; sie verdeutlichen, in welchem Maß die frühere Barrierefunktion von Grenzen abgebaut wurde. Einige Beispiele sind:

Fremdenverkehr und Freizeit: Auf Basis von wenigstens rudimentären Sprachkenntnissen des Nachbarn werden soziale Kontakte gefördert; es entstehen aufwändige Einrichtungen der Freizeitwirtschaft in Grenznähe, die den regionalen Arbeitsmarkt beleben.

Arbeitsmärkte: Im Dreiländereck von Deutschland, Frankreich und der

Schweiz nimmt die Nordwestschweiz Grenzgänger mit Wohnsitz in Südbaden und dem Elsass auf; auch Südbaden ist Zielgebiet zahlreicher Elsässer. Lohnunterschiede, Stellenmarkt und traditionelle Verflechtungen steuern diese Form der Arbeitnehmermobilität 2.

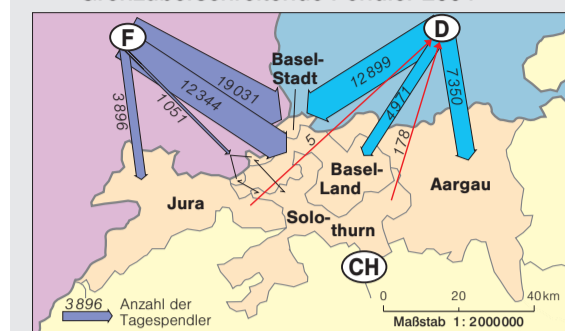
Wohnungsmarkt: Ein Preisgefälle auf den Immobilienmärkten kann zu Konflikten führen, wenn die höhere Kaufkraft von Interessenten aus dem Nachbarland die Preise auch für die einheimische Bevölkerung ansteigen lässt. Dies geschieht z.B. im Umland von Aachen oder auch im Elsass.

Erwerb von landwirtschaftlichen Flächen: Trotz rückläufiger Anteile der Landwirtschaft an der Wertschöpfung spielen Käufer aus den Nachbarländern speziell in den neuen EU-Mitgliedsstaaten eine Rolle (Polen). Auch dies kann zu Konflikten führen (z.B. Ankäufe von Parzellen am Hochrhein durch Landwirte der Nordschweiz).

Versorgung im Einzelhandel: Angesichts sich annähernder Preisniveaus sind die grenzüberschreitenden Einkaufsfahrten rückläufig; die unterschiedliche Höhe der Kraftstoffsteuer führt allerdings nach wie vor zu einem beträchtlichen Volumen an Tank-Versorgungsfahrten (z.B. auch von Deutschland nach Polen, Luxemburg).

Grenzzräume sind heute keine marginalen Räume mehr, sie wurden gelebte Räume, deren sozialer Kontext von historischen Beziehungen, wirtschaftlichem Gefälle und fiskalischen Regelun-

2 Raum Basel Grenzüberschreitende Pendler 2004



© Leibniz-Institut für Länderkunde 2005

Autor: J. Stadelbauer

gen abhängig ist. Deutschland gehört zu den Vorreitern dieser Form von Verflechtungen in Europa. ♦

3 Europäische Grenzregionen 2000

Editor/Éditeur/Herausgeber:

Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen (AGEG)
 Association de Régions Frontalières Européennes (ARFE)
 Association of European Border Regions (AEBR)
 Comunità di lavoro delle regioni europee di confine (AGEG)
 Europäische grensregionen Arbejdsfællesskab (AGEG)
 Werkgemeenschap van Europese grensgebieden (WVEG)
 Associação das Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE)
 Σύνοδος Ευρωπαϊκών Συνοριακών Περιφερειών (ΣΕΣΠ)
 Stowarzyszenie Europejskich Regionów Granicznych (SERG)

Enscheder Straße 362 - D 48599 Gronau

Institute of Regional Geography Leipzig
 Computer Cartography: R. Bräuer, R. Richter
 Redaction: J. Gabbe, Yv. Malchus, D. Hänsen

Entwicklung und Druck dieser Karte wurden im Rahmen des Projektes AGEGLACE von der Europäischen Kommission gefördert.

Member of AEBR/Membre de l'ARFE/Mitglied AGEG

Non-member of AEBR/Non-membre de l'ARFE/Nichtmitglied AGEG

Number of the large-scale cross-border cooperation/
 Numéro de la coopération transfrontalières vaste/
 Nummer der großräumigen grenzübergreifenden Zusammenarbeit

Member of AEBR/Membre de l'ARFE/Mitglied AGEG

Partially Member of AEBR/Membre partiel de l'ARFE/Teilmitglied AGEG
 in planning/envisager/in Planung

Non-member of AEBR/Non-membre de l'ARFE/Nichtmitglied AGEG

Cross-border region in planning/
 Région transfrontalières envisagée/
 Grenzübergreifende Region in Planung

Number of the border and cross-border Region/
 Numéro de la région frontalières et transfrontalières/
 Nummer der Grenz- und grenzübergreifenden Region
 National border/Limites d'Etat/Staatsgrenze

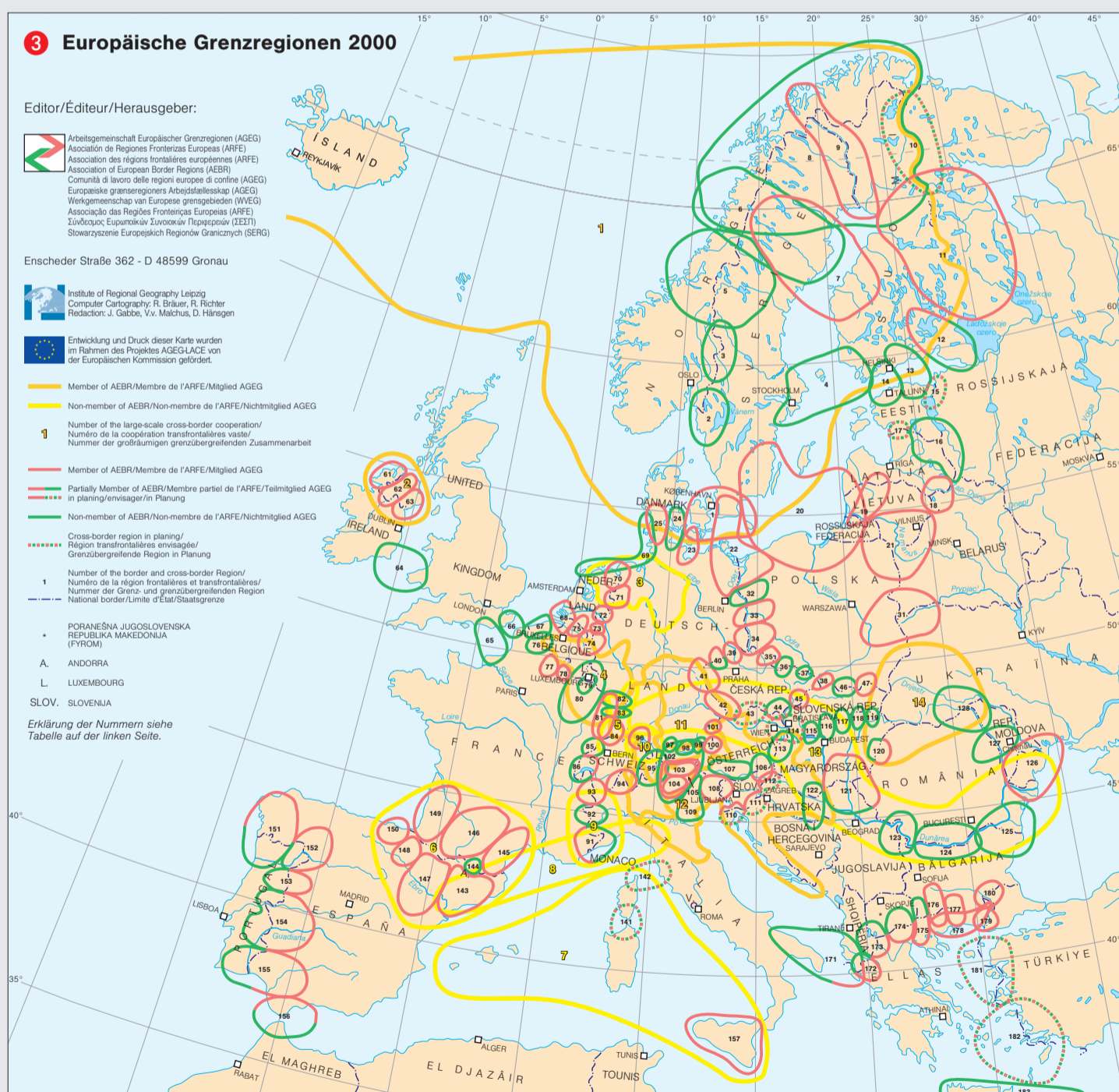
• PORANEŠNA JUGOSLOVENSKA
 REPUBLIKA MAKEDONIJA
 (FYROM)

A. ANDORRA

L. LUXEMBOURG

SLOV. SLOVENIJA

Erklärung der Nummern siehe
 Tabelle auf der linken Seite.



© Leibniz-Institut für Länderkunde 2005

© Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen 2001

zum Geltungsbereich des Schengener Abkommens und der Währungsunion (Euro)

► Beitrag R. Paesler S. 48

0 100 200 300 400 km

Maßstab 1 : 22,5 Mio.